

## **Nuevos Bancos de Desarrollo Multilaterales**

**El Nuevo Banco de Desarrollo (NDB) de los BRICS**



### ***Información general***

La posibilidad de crear un Banco de Desarrollo comenzó a plantearse en el año 2012, en la IV Cumbre de los BRICS, con el objetivo de realizar inversiones en proyectos de infraestructura y desarrollo sostenible tanto de los países miembros del BRICS como de otras economías emergentes. Los acuerdos para la creación del Nuevo Banco de Desarrollo se elaboraron en la V Cumbre de los BRICS en el año 2013 con el propósito de establecer un fondo común que financie inversiones recíprocas y que fuera una alternativa a las instituciones financieras tradicionales como el BM y el FMI.

En la VI cumbre en el año 2014, los países miembros firmaron la Declaración de Fortaleza que establecía la creación del Nuevo Banco de Desarrollo. En la declaración se destacó que el banco se comprometía a fortalecer la cooperación entre los BRICS y a complementar los esfuerzos de las instituciones financieras multilaterales y regionales para el desarrollo global para contribuir a los compromisos colectivos en pos de lograr el objetivo de crecimiento sostenible y equilibrado.

En la Declaración Fortaleza se estableció la sede del banco en Shangai, y el nuevo Centro Regional de África del Banco de Desarrollo en Sudáfrica. En el año 2015 se constituye en Nuevo Banco de Desarrollo como una entidad legal. Con la firma del Acuerdo de la Sede en febrero del año 2016, el NDB comenzó a funcionar plenamente.

La estrategia del NDB se materializó en el documento '*Estrategia general del Banco para 2017-2021*' aprobada en el año 2017 por la Junta de Gobernadores. En ella se establece que el NDB pretende cumplir su mandato de movilizar recursos para proyectos de infraestructura y desarrollo sostenible en los BRICS y otras economías emergentes como también países en desarrollo. El propósito es complementar los esfuerzos existentes de las instituciones financieras multilaterales y regionales para el crecimiento y desarrollo mundiales. El NDB pretende ser nuevo en tres aspectos: relaciones, proyectos e instrumentos y aproximamientos.

Con respecto a las nuevas relaciones, se refiere al establecimiento de relaciones igualitarias, de respeto mutuo y verdadero entre el NDB y los países miembros y extender a todos los aspectos operacionales y políticos del Banco. En cuanto al segundo aspecto, nuevos proyectos e instrumentos, el Banco establece que el crecimiento sustentable en infraestructura es vital para el NDB, por ello dedica a estas áreas dos tercios del financiamiento en los primeros cinco años. El último aspecto, nuevos aproximamientos, refiere a que el NDB debe ser rápido, flexible y eficiente en el diseño de proyectos más óptimos e implementar cambios sin necesaria burocracia.

Entre el 2016 y 2017, la Junta de Directores del Banco aprobó préstamos con asistencia financiera por más de USD 3400 millones para proyectos que abarcan las siguientes

áreas: energía verde y renovable, transporte, saneamiento del agua, riego, entre otras áreas.

El capital inicial del Banco fue dividido entre el autorizado de USD 100 mil millones y el suscrito de USD 50 mil millones aportados de manera equitativa y proporcional por los Estados fundadores.

Es importante aclarar que más allá de que en los documentos oficiales se utilicen dólares de EE.UU. para mencionar valores, el NDB tiene un sistema de bonos verdes que pueden ser obtenidos utilizando la moneda nacional de cada uno de los Estados miembros, y los proyectos son financiados con las divisas locales. Esto permite al Banco ser un mecanismo que se erige en contra de la hegemonía del dólar y a su vez, disminuye los riesgos de dependencia hacia el yuan chino.

#### *Estructura*

El Nuevo Banco de Desarrollo fue fundado por los países miembros de los BRICS: Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica. En los artículos de Acuerdo del Banco se aclara que todos los miembros de Naciones Unidas pueden ser miembros del Banco, sin embargo, la participación de los Estados del BRICS no puede ser menor a 55% del poder de voto. La estructura del NDB se encuentra conformada por:

- Junta de Gobernadores: conformado por los Ministros de Finanzas de los cinco países miembros de BRICS.
- Junta Directiva: conformada por los directores del NDB de los cinco países, con presidencia rotativa entre ellos. Actualmente preside la Junta India.
- Gerencia Senior: conformada por el presidente de turno de la Junta Directiva y los demás miembros de BRICS.

#### *Políticas y estrategias*

Para que el NDB pueda cumplir con su propósito de apoyar proyectos de infraestructura y desarrollo sostenible, apoya proyectos públicos y privados por medio de préstamos, garantías, participación de capital y otros instrumentos financieros. Además, cooperan con otras organizaciones internacionales y otras instituciones financieras y proporcionan asistencia técnica para proyectos apoyados por el Banco.

El NDB sostiene que la sostenibilidad ambiental y social son claves para abordar las brechas de infraestructura y la necesidad de desarrollo sostenible, compatibles con las leyes y regulaciones nacionales y su mandato.

El Banco posee un Marco Social y Ambiental en el que destaca sus principales pilares: desarrollo inclusivo y sostenible, sistemas país, intereses ambientales y sociales, cambio climático, conservación de los recursos naturales, igualdad de género, enfoque de precaución y funcionamiento cooperativo y difusión del conocimiento.

- Desarrollo inclusivo y sostenible: mantener políticas y estándares operativos que promuevan el desarrollo sostenible y que se encuentren alineados con las buenas prácticas internacionales- También deben responder efectivamente los riesgos ambientales y sociales.
- Sistema país: el NDB promueve la utilización de sistemas nacionales y corporativos sólidos en el manejo de los riesgos e impactos sociales y ambientales. Además, ayuda a fortalecer los sistemas nacionales por medio de una variedad de mecanismos en el sector público como privado.
- Intereses ambientales y sociales: el NDB comprende los principios de sostenibilidad ambiental y social en sus políticas y operaciones para garantizar su funcionamiento e inversión en los proyectos tengan el menor impacto social y ambiental posible.
- Cambio Climático: busca promover medidas de mitigación y adaptación para enfrentar el cambio climático. El objetivo es aprovechar las iniciativas de crecimiento económico verde existentes y apoyo a las nuevas en el ámbito regional, nacional, subnacional y sector privado.
- Conservación de los recursos naturales: promueve la protección de los recursos naturales como la energía y el agua. El banco apoya la gestión sostenible del uso de la tierra y el desarrollo urbano.
- Igualdad de género: de acuerdo al NDB, este pilar es fundamental para lograr un desarrollo económico exitoso y sostenibles por lo que se considera necesario incorporar la igualdad de género en todas las operaciones que realice.
- Enfoque de precaución: se utiliza este enfoque para justificar decisiones discrecionales en situaciones donde existe la posibilidad de que haya daños ambientales y sociales por el proyecto.
- Funcionamiento cooperativo y difusión del conocimiento: aquí se trata de compartir el conocimiento adquirido con sus socios de desarrollo. Además de complementar los esfuerzos existentes de las instituciones financieras multilaterales, regionales y otras agencias.

En el marco social y medioambiental del Nuevo Banco de Desarrollo de acuerdo a la gravedad de los impactos negativos que puede ocasionar un proyecto se establecieron cuatro categorías.

- *Categoría A:* se categoriza un proyecto como de tipo A cuando los impactos sociales y medioambientales son irreversibles, sin precedentes y diferentes.

- *Categoría B:* se clasifica un proyecto como B cuando los impactos sociales y ambientales son menos adversos que en la Categoría A. Los impactos ocurren en un espacio específico y se pueden realizar medidas de mitigación.
- *Categoría C:* en esta categoría se clasifican aquellos proyectos que tengan mínimo impacto ambiental o, directamente ninguno.
- *Categoría FI:* los proyectos son FI cuando hay intermediarios financieros o inversión de fondos.

El Nuevo Banco de Desarrollo, de acuerdo a su estrategia general, intenta convertirse en un emisor regular en los mercados de moneda local de sus países fundadores. La creación de un mercado de divisas para generar la convertibilidad entre el real brasileño, el rublo ruso, el renminbi chino y el rand sudafricano a su vez facilitaría la diversificación de las reservas de divisas. Además, diversificar las reservas de divisas representa una forma de desafiar el actual sistema financiero, finalizar con la dependencia hacia el dólar como principal divisa global y que se sitúe a la misma altura que los derechos especiales de giro del FMI.

### ***Proyectos en marcha***

El NDB tiene 37 proyectos aprobados que abarcan los sectores de energía limpia, transporte, infraestructura social y urbana, protección del medio ambiente y el de agua, saneamiento y protección contra inundaciones. Todos estos proyectos se encuentran en los países creadores del banco: Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica.



Nota. Elaboración propia

Los sectores con más proyectos son los de energía (11) y transporte (9). Luego se encuentra el sector de infraestructura social y urbana (5), agua, saneamiento y protección contra inundaciones (5), desarrollo sostenible (3) y protección del medio ambiente (2).

En el único país de la región latinoamericana que se está ejecutando proyectos es en Brasil. Aún no se observa que se estén llevando a cabo proyectos en países que no pertenezcan a los miembros fundadores BRICS.

El Banco solo tiene 2 proyectos propuestos que todavía no han sido aprobados en Brasil e India.

### ***Rol de China***

La República Popular de China es uno de los países fundadores del BRICS y del NDB. El gobierno expresó su apoyo a este banco al afirmar que es un complemento útil e impecable para el sistema financiero mundial; además para China es una herramienta para lograr una institución eficaz, profesional y transparente de nueva generación. Para el país asiático, el Banco será de una gran ventaja para impulsar la industrialización de los países emergentes.

La primera sede del NDB en Shanghai recibió bonos en renminbi valorados en 30.000 millones de yuanes en el Mercado de Bonos interbancarios de China, al igual que en el AIIB, es una manera de revalorizar la moneda China y que se utilice con mayor frecuencia en las transacciones financieras internacionales.

A pesar de que el NDB posee menos recursos que el AIIB, continúa siendo relevante por sus objetivos políticos como el de convertirse en una alternativa al sistema financiero de Bretton Woods y a la lógica intervencionista del BM y FMI; los BRICS defienden y promueven el principio de soberanía. De esta manera, el liderazgo de China en el interior del NDB se encuentra en crecimiento. La creciente implicación del país asiático en el sistema internacional podría significar su intención de cambiar las actuales reglas de juego.

En comparación con las demás economías de los BRICS, China es el único Estado que puede prevenir las fluctuaciones que ocurren en la economía global, lo cual lo convierte en uno de los Estados más fuertes dentro del grupo y con más capacidad de respuesta que los demás Estados.

En el interior del Banco, China promueve iniciativa sobre el principio de soberanía e igualdad entre los Estados en las relaciones internacionales. El modelo de un fórum multilateral que no impone a los Estados miembros que se afilien a una ideología, le da lugar a China a aplicar y demostrar que su visión es exitosa y, que de esa manera, debería ser la diplomacia en la práctica. Es más, por medio del NDB, China podría ser precursora de las reformas en las normas y prácticas aceptadas en ayuda al desarrollo dentro del sistema internacional y utilizar el NDB como instrumento de negociación para lograr las reformas. Por lo tanto, el Nuevo Banco de Desarrollo puede ser considerado parte de la estrategia de *soft balancing* chino en su pugna con los EE.UU.

El país asiático tiene como estrategia el '*hedging*' donde evita desafiar abiertamente (o progresivamente) a EE.UU. así el BRICS es una estructura que permite a Beijing cubrirse y desviar la atención de sus acciones. A través de los BRICS, China no puede ser acusada por las otras potencias de actuar de manera unilateral ya que lo estaría haciendo con el bloque que representa el 43% de la población mundial.

Por otro lado, Beijing se concibe a sí misma como una nueva gran potencia que se encuentra comprometida con la democratización del sistema internacional. Por medio de la estructura de los BRICS le permite proyectar su influencia a través de los estados miembros, sobre todo a los Estados de Brasil y Sudáfrica lo que, en consecuencia, le permite aumentar su influencia en América Latina y África.

Otra estrategia de China en la estructura de los BRICS es utilizarlo como medio para mitigar los conflictos con India. Así, el grupo tiene un rol importante en la profundización de la cooperación entre ambos países a través de la realización de proyectos en conjunto y frenar la influencia de EE.UU. en India.

En el ámbito económico, los BRICS le aseguran a China el acceso a los recursos naturales de Brasil, Rusia y Sudáfrica; por su ventaja económica mantiene el papel de líder en el interior de los BRICS.

El Nuevo Banco de Desarrollo puede constituirse en un instrumento importante para la política exterior de China en una serie de factores. En primer lugar, el NDB es una institución que China puede utilizar para aumentar su influencia entre los Estados en vías de desarrollo. En segundo lugar, este banco mejora la dinámica de cooperación entre los BRICS, lo cual incluye un proyecto a largo plazo y, en consecuencia, se fortalece la cohesión del grupo. En tercer lugar, desde la visión china, el NDB es una oportunidad para aumentar el *know-how* en gestionar las instituciones internacionales. Además, la sede del banco se encuentra en Shanghai lo que le otorga a China una gran influencia sobre el personal y la institución. En suma, por medio de los proyectos desarrollados en la estructura del NDB, China puede mejorar la cohesión de los BRICS y adherir a los Estados rivales (India) a los planes económicos de aquel país. Por último,

el NBD es la primera materialización de la ideología multipolar de los BRICS en la práctica institucional. Así, a través de este banco, China tiene la oportunidad de demostrar su capacidad de proporcionar alternativas para tratar asuntos internacionales, instrumentos que este país no poseía y que es esencial si quiere 'liderar el mundo'.

En cuanto a la posibilidad de agregar más miembros, esto ocurrirá en el año 2021, ya que hasta ese año, el NBD solo debe enfocarse en los Estados fundadores. A partir de allí, se podrán incorporar al banco de manera paulatina a países con diferentes niveles de desarrollo, logrando ampliarse a todas las regiones del mundo. Se busca aumentar el capital del banco y su capacidad financiera mediante la incorporación de nuevos actores.



## Bibliografía

- Aróstica, P. (2018). Los BRICS y el nuevo banco de desarrollo NDB): perspectivas para América Latina. RedCAEM. Recuperado de: <http://chinayamericalatina.com/los-brics-y-el-nuevo-banco-de-desarrollo-nbd-perspectivas-para-america-latina/>
- China dice que el banco BRICS complementa al sistema financiero (2015). Sputnik news. Recuperado de: <https://mundo.sputniknews.com/economia/201507241039640783/>
- China y el Nuevo Banco de Desarrollo de los BRICS: Una alternativa a Bretton Woods? (2018). Centre for the Analysis of Foreign Policy and International Security of Catalonia. Recuperado de: <http://www.capesic.cat/es/2018/03/04/china-y-el-nuevo-banco-de-desarrollo-de-los-brics-una-alternativa-a-bretton-woods/>
- Ministerio de Relaciones Exteriores de Brasil. BRICS – Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica. Recuperado de: <http://www.itamaraty.gov.br/es/politica-externa/mecanismos-inter-regionais/7506-brics-brasil-rusia-india-china-y-sudafrica>
- New Development Bank. Recuperado de: <https://www.ndb.int/>
- Nuevo Banco de Desarrollo de BRICS coloca bonos en China (2019). Spanish.peoplecn. Recuperado de: <http://spanish.people.com.cn/n3/2019/0227/c31620-9550392.html>
- Nuevos países entrarán para 2021 en el Banco de Desarrollo del grupo BRICS (2017). Recuperado de: <https://mundo.sputniknews.com/economia/201707021070432800-nbd-brics-miembros/>
- Ríos Mendez, G. (2017). El Nuevo Banco de Desarrollo de los BRICS. Estudios de Política Exterior. Recuperado de: <https://www.politicaexterior.com/articulos/economia-exterior/el-nuevo-banco-de-desarrollo-de-los-brics/>
- Santoro, M. Un Banco para los BRICS. Recuperado de: [https://www.palermo.edu/Archivos\\_content/economicas/pdf/Un-banco-para-los-BRICS-Marcelo-Santoro.pdf](https://www.palermo.edu/Archivos_content/economicas/pdf/Un-banco-para-los-BRICS-Marcelo-Santoro.pdf)
- United Nations Conference on Trade and Development (2014). A BRICS development bank: a dream coming true? Recuperado de: [https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/osgdp20141\\_en.pdf](https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/osgdp20141_en.pdf)
- Usacheva, V. (2017). El banco de desarrollo de los BRICS define su nueva estrategia. Russia Beyond. Recuperado de: [https://es.rbth.com/economia/2017/04/05/el-banco-de-desarrollo-de-los-brics-define-su-nueva-estrategia\\_735316](https://es.rbth.com/economia/2017/04/05/el-banco-de-desarrollo-de-los-brics-define-su-nueva-estrategia_735316)