# Informe sobre el primer proyecto del Banco Asiático de Inversión en Infraestructura en Brasil: energías renovables e infraestructura

*El siguiente informe, tiene como finalidad un abordaje actualizado sobre el primer proyecto del AIIB en Brasil, incluyendo sus dimensiones políticas, económicas y ambientales. En primer lugar, se realiza un análisis sobre las principales características del proyecto, contexto y actores involucrados; luego, se procede a analizar las implicancias para Brasil de recibir tal financiamiento; y por último, se exponen las principales consecuencias ambientales.*

Labat,Clara

Bazán, Macarena

Diciembre, 2022

## Resumen

En enero de 2022, el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (AIIB, por sus siglas en inglés) anunció su primer proyecto en Brasil por 100 millones de dólares, denominado “BDMG Renewables and Asia Connectivity Facility” (en español, energías renovables de BDMG y facilidad de conexión de Asia). El mismo, lo tendrá al Banco de Desenvolvimento de Minas Gerais S.A (BDMG) como socio, cuya elección como partícipe de este proyecto, tiene lugar en un contexto donde el mismo se perfila como uno de los principales bancos de desarrollo digital de Brasil, el cual ha implementado canales digitales innovativos para satisfacer las necesidades de sus clientes y tratar de proporcionar transparencia al proceso, a la par de conceder altos estándares de crédito.

Si bien los principales puntos sobre qué tareas en específico se llevarán a cabo aún no han sido develadas al público, el principal objetivo es conceder financianciamiento para subproyectos localizados en Minas Gerais, con el fin de promover la energía renovable y la infraestructura, para de esta manera, mejorar la conexión Brasil- Asia. Lo que sí se ha logrado conocer de este proyecto, es que de acuerdo con las autoridades del AIIB, el mismo se alínea con sus principios al fomentar la infraestructura sostenible; y también se condice con los objetivos del gobierno de Lula, en estrechar aún más los lazos con China.

Por lo que, el siguiente informe, tiene como finalidad llevar adelante un abordaje actualizado sobre el primer proyecto del AIIB en Brasil, incluyendo sus dimensiones políticas, económicas y ambientales. Teniendo en cuenta este objetivo, el informe se encuentra dividido en secciones. En primer lugar, se realiza un análisis sobre las principales características, contexto y partes involucradas; luego, se procede a analizar las implicancias para Brasil de recibir tal financiamiento; y por último, se exponen las principales consecuencias ambientales.

fundeps
Políticas y derechos humanos

## Contenido


| | |
|---|---|
| **Resumen** | **1** |
| **Introducción** | **3** |
| **Contexto y aspectos generales del proyecto** | **5** |
| **Posibles implicancias para Brasil** | **7** |
| **Análisis socioambiental** | **11** |
| **Conclusión** | **12** |
| **Sobre Fundeps** | **14** |
| **Bibliografía** | **15** |

## Introducción

La autonomía ha sido uno de los elementos centrales de la política exterior de Brasil desde el siglo pasado, donde las relaciones bilaterales con la República Popular China, ya desde la primera presidencia de Luiz Inácio Lula da Silva, se han concebido como una manera de generar márgenes de autonomía que le permitan maniobrar frente a la fuerte dependencia a Estados Unidos que se generó durante el gobierno de Bolsonaro.

El veloz e intenso crecimiento de la presencia china en la economía brasileña se ha generado al apar de la importancia del rol de China en la política exterior del país latinoamericano. No obstante, se trata de un proceso que no data de larga envergadura, sino que se ha dado en las últimas décadas luego de períodos de escasa densidad bilateral. Este incremento de las relaciones entre China y Brasil, se ha plasmado tanto en la arena económica como también en la diplomacia y la política.

En ese sentido, en 2020 Brasil fue uno de los signatarios del acuerdo fundante del Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (AIIB), destinando 5 millones de dólares al mismo. Dicha institución ofrece financiamiento soberano, subsoberano y no soberano con miras a proyectos de infraestructura a través de distintos medios, entre ellos préstamos, inversiones de capital y garantías. El mismo, ha sido catalogado por muchos como una alternativa oriental del Banco Mundial o del Fondo Monetario Internacional; esta comparación se debe a la escasez de respuestas por parte de las potencias de Occidente que se adapten a las necesidades de los países emergentes. Asimismo, el AIIB se encuentra vinculado a la Iniciativa de la Franja y la Ruta (denominada “Ruta de la Seda”); el anuncio de constitución de ambas instituciones se dió en paralelo, y en conjunto buscan generar una reconfiguración geopolítica donde la hegemonía de la economía internacional comience a desplazarse hacia Asia (Fundeps, 2022).

Imágen obtenida de la página oficial del AIIB (2015)

Desde sus primeros días de funcionamiento, el Banco ha financiado 138 proyectos de infraestructura abarcando aproximadamente 30 países. Sus sectores de interés son energía, transporte, telecomunicaciones, infraestructura en áreas rurales, desarrollo agrícola, desarrollo urbano, abastecimiento de agua, servicios sanitarios, protección ambiental y logística, entre otros (Fundeps, 2022).

En lo que respecta a la estructura del Banco, Brasil ingresó en la categoría de miembro como regional/fundador, y de esta manera, es percibido como un destinatario original del financiamiento. En contraposición, a los no regionales, como Argentina, los cuales pueden solicitar financiamiento pero debe generar un beneficio inminente a Asía u Oceanía. Así como su estructura se encuentra dividida, también su sistema de votos, en primer lugar, se encuentra el voto básico que es igual para todos los Estados miembros y constituye el 12% del total de votos; luego el voto por acciones, el equivalente al número de acciones, y finalmente el voto de Estados con membresía fundadora, donde cada uno obtiene 600 votos. Por lo que, si se realiza una comparación en

términos de poder de votos entre Brasil (miembro fundador) y Argentina (miembro no regional), se observa que Brasil cuenta con 2.175 número de votos frente a 1.625 que posee Argentina (Molinari, A., & Patrucchi, L., 2020).

## Contexto y aspectos generales del proyecto

El Banco Asiático de Inversión en Infraestructura en enero de 2022 anunció la primera inversión en Brasil, único país latinoamericáno en ser miembro fundador del Banco. Dicha inversión, consiste en un préstamo de 100 millones de dólares al banco de desarrollo brasileño "Banco de Desenvolvimento de Minas Gerais S.A" (BDMG); cuyo objetivo es financiar subproyectos ubicados principalmente en Minas Gerais, los cuales involucran energía renovable y sectores elegibles relacionados con infraestructura que conecten Brasil y Asia mediante la mejora de los flujos comerciales y de inversión (AIIB, 2022a).

El Banco de Desenvolvimento de Minas Gerais S.A, se presenta en su página oficial como una institución comprometida a apoyar por medio del crédito consciente, a la promoción de pequeñas y medianas empresas en la región de Minas Gerais, y también brinda apoyo a municipios con índices bajos de desarrollo humano. Entre sus lineamientos principales se destacan: competitividad, alianzas y la obtención de resultados culturales. Su estrategia se alinea con la Agenda 2030 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas. Asimismo, el Banco posee tres pilares fundamentales y que lo distinguen, en primer lugar, el contar con un crédito simplificado y condiciones especiales al poseer tarifas y plazos competitivos; en segundo lugar, una reducida burocracia, el acceso a un crédito puede realizarse de manera online para empresas con ingresos de hasta 30 millones de reales al año; y educación financiera, para mejorar las gestiones empresariales.

De acuerdo con la información disponible en la página oficial del AIIB (2022b), el proyecto financiado presenta las siguientes características:

- Estado del financiamiento: aprobado

- Pertenece al multisector, es decir, comprende varios sectores.
- Objetivo: apoyar los bienes públicos globales, el comercio y la conectividad entre Brasil y Asia.
- Resultados esperados: se espera que el programa comprenda subproyectos que apoyen la energía renovable y/o mejoren el comercio y flujos de inversión entre Brasil y Asia.
- Categoría social y ambiental: FI.[1]
- Su financiamiento es no soberano
- Fecha estimada de cierre del préstamo: julio de 2022.
- La etapa de evaluación/revisión final comenzó el 29 de diciembre de 2021 y se aprobó el financiamiento el 20 de enero de 2022.

En lo que respecta a las relaciones entre China y Brasil, el mayor motor de acercamiento ha sido la demanda china por materias primas agrícolas, energéticas y minerales. Por un lado, la competitividad de Brasil en dichos productos ayudó al país a consolidar su rol como uno de los principales proveedores de China, aumentando las exportaciones y convirtiendo a China en el principal destino de las exportaciones brasileñas desde 2009. Por otro lado, China en su rol de país industrial, se ha establecido como principal proveedor de productos manufacturados a Brasil. No obstante, ciertos sectores de la academia brasileña, han señalado su preocupación sobre la excesiva concentración de las exportaciones brasileñas en ciertos productos, el impacto ambiental de exportar tales actividades y cómo afectaría a la competitividad del mercado interno el importar manufactura china. Estas preocupaciones, se han incrementado con el crecimiento de la importancia en torno a las transformaciones producto de la cuarta revolución tecnológica y la búsqueda de nuevas fuentes de energías renovables. Para Brasil, esto implicaría la

[1] La estructura financiera involucra la provisión de fondos hacia o a través de un intermediario financiero (FI) del Proyecto. De esta manera, el Banco delega la decisión de utilizar los fondos del Banco, incluyendo la selección, aprobación, evaluación y monitoreo de los proyectos del Banco sub-financiados (Fundeps, 2019)

necesidad de avanzar en la concreción de relaciones bilaterales más allá de los volúmenes comerciales e impulsar un crecimiento económico más diversificado que ayude al país a escapar de una especialización en materias primas (Feigenbaum, 2022).

En lo que refiere al contexto más específico del préstamo otorgado por el AIIB a Brasil, es relevante remarcar su posicionamiento en el programa de "Conexión con Asía" promovido por Brasil, el cual se propone atraer empresas asiáticas, instituciones de investigación e inversión hacia proyectos promotores del avance tecnológico, el comercio y el intercambio de conocimiento a nivel internacional (AIIB, 2022a).

Entre los principales apoyos que recibió la iniciativa, se destaca la del Centro de Cooperación Multilateral para el Desarrollo Financiero (MCDF, por sus siglas en inglés), un mecanismo multilateral financiero diseñado para promover infraestructura e inversiones en conectividad de alta calidad en países en desarrollo a través de diferentes asociaciones. El apoyo del MCDF estará destinado principalmente a mejorar el marco social y ambiental del BDMG, como así también su sistema de gestión y prácticas.

## Posibles implicancias del proyecto para Brasil

A fin de comprender más acabadamente el notorio acercamiento de Lula al gobierno chino, no se debe perder de vista su posicionamiento durante su primera presidencia, periodo marcado por la reconfiguración del sistema internacional, donde la conjunción de una mayor salida al comercio internacional de Brasil y el empuje de la economía asiática, sentaron las bases para estrechar lazos con China. De esta manera, la gestión de Lula promulgó una ideología de corte globalista en su política exterior (postura criticada por Bolsonaro y Trump bajo su lema "América primero"), la cual fomentaba la inserción internacional de Brasil desde una óptica de mayor diversificación y distanciamiento de los principales hegemones (Frenkel & Azzi, 2018). Por lo que, las decisiones tomadas en la arena de las relaciones internacionales, partían de una concepción de Brasil como un país dotado de lo que se requiere

para transformarse en un actor de peso y autonomía; ejemplos de esto, ha sido la diversificación en sus socios comerciales de ese entonces, virando hacia una atracción de inversiones chinas, y el posterior posicionamiento de China como principal socio comercial, objetivo logrado a través de un comercio bilateral en boga y el aunamiento de criterios en los principales foros internacionales (BRICS, G-20, entre otros.)

Visita de Lula da Silva a China en abril de 2023. Imágen extraída de El Perfil (2023)

De acuerdo al AAIB, el proyecto financiado permitirá al BDMG diversificar aún más sus fuentes de financiación a largo plazo y conceder más préstamos a proyectos de energía renovable, junto con proyectos que conecten la economía local con las economías de toda Asia. También, contribuirá a las mejoras ambientales locales y a las inversiones dedicadas a la acción climática que están vinculadas a Asia y generan beneficios directos medibles en la mejora del comercio y la inversión regionales (AIIB, 2022a).

En ese sentido, el Vicepresidente de Operaciones de Inversión del AIIB, Konstantin Limitovsky, considera que el proyecto refleja la importancia del Banco y su valor para los Estados miembros en un contexto de necesidad y emergencia. De acuerdo con el Vicepresidente, la iniciativa se alinea completamente con la prioridad del AIIB de promover infraestructura verde.

Desde el AIIB (2022a), también se refirieron sobre las implicancias positivas para el BDMG en la diversificación de fuentes de financiamiento de largo plazo y en la expansión de su portfolio de préstamos para proyectos de energía renovable, y que permitan conectar la economía brasileña con las economías asiáticas a través de la mejora del marco social y ambiental del BDMG. Además, impactaría positivamente en las inversiones ambientales dedicadas a la acción climática que se encuentran vinculadas con Asía y también en la generación de beneficios directos medibles al mejorar el comercio y las inversiones regionales.

En el lapso de dos años, el interés del AIIB por financiar proyectos por fuera de Asia ha despertado el interés de muchos gobiernos latinoamericanos, que sienten atracción por un financiamiento libre de constreñimientos y que se define como “efectivo y eficiente”. No obstante, esto puede resultar en la aprobación rápida de proyectos sin realizar evaluaciones exhaustivas y de calidad de los riesgos ambientales y sociales.

Imágen extraída de la página oficial del AIIB

Más aún, a pesar de que el desempeño del AIIB en América Latina se encuentra en etapas iniciales, está logrando expandirse rápidamente: en el año 2020, el Banco aprobó su primer préstamo en la región concediéndole 50 millones de dólares a Ecuador para un plan de recupero del Covid-19; y en enero de 2022, aprobó un segundo préstamo en la región concedido a Brasil. Entre las principales preocupaciones sobre dicho préstamo, es posible nombrar la aprobación en tiempo record del proyecto, en tan solo un plazo de diez días luego de haber sido incluido en el portfolio de proyectos propuestos. Otra inquietud, es que aunque el Banco afirma que los documentos del proyecto deben estar disponibles en el idioma local, este no ha sido el caso para ninguno de los proyectos. En diciembre de 2021, organizaciones de la sociedad civil y movimientos sociales de la región hicieron referencia a estas y otras preocupaciones en una Declaración que se envió al AIIB con consideraciones a implementar antes de financiar cualquier proyecto en América Latina (Jensen Cormier y Castro, 2022).

## Análisis socioambiental

El instrumento que deberá velar por el respeto de los estándares sociales y ambientales es el Sistema de Gestión Social y Ambiental del BDMG, ya que sus postulados se alinean con los del Marco Social y Ambiental del AIIB.

Imágen extraída de la página oficial del AIIB

De acuerdo al Sistema de Gestión Social y Ambiental del BDMG, todos los subproyectos categoría A y categoría B de alto riesgo que involucren: 1) reasentamiento involuntario; 2) riesgos de impactos adversos en las comunidades originarias; 3) riesgos significantes o impactos en: el ambiente, en la salud y seguridad de la comunidad, en la biodiversidad y herencia cultural, o daño ocupacional significante en la salud y seguridad, serán excluidos del financiamiento. También se excluirán los sub préstamos relacionados con el carbón; incluída la minería de carbón, el transporte del carbón o las centrales eléctricas de carbón, así como los servicios de infraestructura dedicados exclusivamente a apoyar cualquiera de estas actividades.

Asimismo, el BDMG llevará adelante, a través de la implementación de los requisitos regulatorios del instrumento de control social y ambiental, un proceso de selección para las partes subprestatarias junto con un monitoreo de su desenvolvimiento social y ambiental durante el período de préstamo. Estas deberán: 1) Demostrar cumplimiento en sus actividades de los requisitos regulatorios del instrumento social y ambiental y mantener ese estatus durante la tenencia del sub préstamo; 2) Demostrar que no se ha determinado recientemente por vías judiciales o administrativas, una infracción a las reglamentaciones sociales y ambientales; 3) No haber sido reportadas en las redes sociales como contraventoras de las normativas sociales y ambientales, y 4) Mantener en cada subproyecto un mecanismo de reparación de quejas para abordar las preocupaciones de las partes interesadas. El AIIB conservará el derecho de revisar ex post todos los proyectos financiados por el mecanismo. Las consultas públicas y la divulgación de documentos de salvaguarda social y ambiental a nivel de subproyecto, deberán seguir los requisitos de reglamentaciones locales y sociales y ambientales del AIIB (AIIB, 2022a).

## Conclusión

El proyecto "BDMG Renewables and Asia Connectivity Facility" financiado por el AIIB en Brasil, es otro proceso más que contribuye a la ya estrecha y solidificada relación entre Brasil y China. En este contexto, ambos países han ampliado la conciencia y voluntad política para desarrollar mecanismos que permitan construir asociaciones más ventajosas. China percibe a Brasil como un socio estratégico en el proceso de redefinición del órden internacional. Es decir, pese a sus similitudes y diferencias, poseen un punto en común: ambos son países del Sur, insertos en un sistema económico internacional que privilegia a los países del Norte, y deben emprender acciones conjuntas para modificar tal situación.

De esta manera, el proyecto responde a demandas y necesidades de ambos sectores, por un lado, China se encuentra atravesando hace varias décadas una importante crisis en alimentos y materias primas frente a su creciente

población; por otro lado, Brasil necesita de los commodities generados por las exportaciones al gigante asiático. No obstante, más allá de los beneficios económicos, como suele ser en contextos de proyectos financiados por China, se presenta una gran descontento por parte de la academia en torno a la posible primarización de la economía brasileña al transformarse en un neto exportador de materias primas; como así también, hay preocupaciones en sectores ambientalistas, sobre las consecuencias que podrían acarrear el desarrollo de dichas inversiones.

Para concluir, solo queda esperar más actualizaciones por parte de los actores involucrados sobre la situación actual del proyecto, ya que desde su anuncio en 2022 no se ha brindado más información al público en general.

## Sobre Fundeps

La **Fundación para el Desarrollo de Políticas Sustentables (Fundeps)** es una organización sin fines de lucro que, desde 2009, trabaja para que se garanticen los derechos humanos.

Fundeps es un grupo multidisciplinario de personas comprometidas con la promoción de políticas que contribuyan a la construcción de una sociedad más justa, equitativa y sostenible. Realiza actividades de investigación, construcción de capacidades, incidencia política, litigio estratégico, trabajo en red y campañas de concientización.

**Misión:**

Promover el desarrollo de políticas públicas y prácticas del sector privado que garanticen los derechos fundamentales de todas las personas, a nivel local, nacional e internacional.

**Página web:** www.fundeps.org

**Facebook:** @fundepsargentina

**Twitter:** @fundeps

**Instagram:** @fundepsargentina

**YouTube:** FundepsArg

**LinkedIn:** Fundeps Argentina

# Bibliografía

## Publicaciones Online


- AIIB (2022a) AIIB Approves First Project in Brazil. Recuperado de: https://www.aiib.org/en/news-events/news/2022/AIIB-Approves-First-Project-in-Brazil.html

- AIIB (2022b) Project List. Brazil: BDMG Renewables and Asia Connectivity Facility. Recuperado de: https://www.aiib.org/en/projects/details/2022/approved/BDMG-Renewables-and-Asia-Connectivity-Facility.html

- BDMG (2023) Acerca de. https://www.bdmg.mg.gov.br/sobre-bdmg/

- Fundeps (2022) Argentina en el AIIB: Implicancias del ingreso de Argentina al Banco Asiático de Inversión en Infraestructura. Recuperado de: https://fundeps.org/wp-content/uploads/2022/02/Argentina-en-el-AIIB.pdf

- Fundeps (2019) Nuevos Bancos de Desarrollo Multilaterales. Una aproximación al Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (AIIB). Recuperado de: https://www.fundeps.org/wp-content/uploads/2019/06/Nuevos-Bancos-de-Desarrollo-Multilaterales-El-AIIB.pdf

- Feigenbaum (2022) Why Brazil Sought Chinese Investments to Diversify Its Manufacturing Economy. Carnegie Endowment For International Peace. Recuperado de: https://carnegieendowment.org/2022/10/18/why-brazil-sought-chinese-investments-to-diversify-its-manufacturing-economy-pub-88194

- FRENKEL, Alejandro y AZZI, Diego (2018): “Cambio y ajuste: la política exterior de Argentina y Brasil en un mundo en transición (2015-2017)”.

Colombia Internacional (96): 177-207. Recuperado de: https://doi.org/10.7440/colombiaint96.2018.07

- Jensen Cormier, S y Castro, D. (2022) Publication of a Guide to Asian Infrastructure Investment Bank for a Latin American Audience. *Latinoamérica Sustentable.* Recuperado de: https://latsustentable.org/en/publication-of-a-guide-to-asian-infrastructure-investment-bank-for-a-latin-american-audience/

- Molinari, A., & Patrucchi, L. (2020). Rompiendo el molde: logros y desafíos de los nuevos bancos de desarrollo. *Ciclos En La Historia, La Economía Y La Sociedad*, (54), 131-155. Recuperado de https://ojs.econ.uba.ar/index.php/revistaCICLOS/article/download/1748/2490?inline=1