



# **“Acercamientos en la relación Sino-Argentina: la incorporación al Banco Asiático de Inversión en Infraestructura y a la Iniciativa de la Franja y la Ruta”<sup>1</sup>**

*El presente documento plantea un análisis de los antecedentes y las motivaciones que llevaron a Argentina a efectivizar su membresía al AIIB y las implicancias que derivan de la misma, así como la posibilidad de que Argentina avance en su incorporación a la BRI en el corto plazo. Del mismo modo, se abordan los desafíos y las oportunidades que representan para el país ambas iniciativas.*

Labat, Clara

Noviembre, 2021

---

<sup>1</sup> Ponencia presentada en el XXXII Congreso Argentino de Derecho Internacional de la Asociación Argentina de Derecho Internacional (2021). Sección Relaciones Internacionales.

## Resumen

Las relaciones entre la República Popular China y la República Argentina se han ido fortaleciendo en el transcurso de las últimas décadas a la par del rol cada vez más relevante del país asiático en la economía internacional. Desde la asunción del gobierno de Alberto Fernandez, en 2019, se ha decidido profundizar este vínculo actualizando asuntos prioritarios de la agenda bilateral que están determinados por la ampliación de la inserción internacional que pretende Argentina. Prueba de esto han sido, por un lado, la incorporación formal el 23 de abril de 2021 como “miembro no regional” al Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (AIIB, por sus siglas en inglés), una institución financiera de carácter multilateral pero que cuenta con un claro liderazgo por parte de China; y por otro lado, la posible adhesión a la iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI, por sus siglas en inglés).

El acercamiento en las relaciones sino-argentinas se da de manera concomitante con el creciente interés de más países en la región por incorporarse tanto al AIIB como a la BRI. Esta situación se encuentra motivada no solo por la necesidad de financiamiento de infraestructura en Latinoamérica, sino también por las condiciones bajo las cuales el banco concede dicho financiamiento, cuyo eje principal reside en el principio de no injerencia en los asuntos internos de los países locales, diferenciando sustancialmente al AIIB de otros organismos multilaterales de crédito occidentales.

En ese sentido, el presente documento plantea un análisis de los antecedentes y las motivaciones que llevaron a Argentina a efectivizar su membresía al AIIB y las implicancias que derivan de la misma, así como la posibilidad de que Argentina avance en su incorporación a la BRI en el corto plazo. Del mismo modo, se abordan los desafíos y las oportunidades que representan para el país ambas iniciativas.



## **Contenido**

|  |           |
|--|-----------|
| <b>Resumen</b>   | <b>1</b>  |
| <b>Introducción</b>  | <b>3</b>  |
| <b>Formalización del ingreso de Argentina al AIIB como “full member”</b>       | <b>4</b>  |
| Beneficios y desafíos de la membresía argentina                                | 5         |
| <b>El megaproyecto de la Franja y la Ruta (BRI) y la adhesión de Argentina</b> | <b>7</b>  |
| <b>Oportunidades y desafíos sobre la participación en la BRI</b>               | <b>8</b>  |
| <b>Reflexiones finales</b>   | <b>11</b> |
| <b>Sobre Fundeps</b>   | <b>13</b> |
| <b>Bibliografía</b>  | <b>14</b> |



## Introducción

El 28 de octubre del 2020 se aprobó la incorporación de Argentina al Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (AIIB, por sus siglas en inglés), celebrando su ingreso formal el 23 de abril de 2021 en la sede de Beijing. Se trata de una institución financiera multilateral que nace en 2015 bajo la iniciativa de China, y comienza a operar en 2016 (Fundeps, 2020a).

De acuerdo con los lineamientos oficiales del banco, a través de las inversiones en infraestructura se busca promover el desarrollo económico sustentable, crear riqueza y mejorar la conectividad en infraestructura, fomentando la cooperación regional con instituciones multilaterales y bilaterales de desarrollo. Su estrategia se encuadra bajo el concepto de “*Lean, Clean and Green*”, buscando ser eficiente, ágil, ético y respetuoso con los derechos sociales y el ambiente.

Desde que comenzó sus operaciones, el Banco Asiático cuenta con 102 países miembros de diferentes regiones, de los cuales 5 de ellos pertenecen a América Latina y son considerados “full members”: Brasil, Uruguay, Ecuador, Argentina y Chile (catalogados a su vez como países con membresía “no regional” a excepción de Brasil con membresía fundadora). A estos, se les suman otros países en la región con carácter de prospectivos: Bolivia, Perú y Venezuela.

Como se mencionó, la adhesión de Argentina se realizó bajo el carácter de membresía “no regional”. Esto implica una adscripción al AIIB con características totalmente diferentes de las que presenta una membresía regional o fundadora. Por un lado, en lo que refiere a la categorización de prestatarios/no prestatarios se considera a los Estados con membresía regional como destinatarios originales del financiamiento, y aunque si bien se concede la posibilidad a cualquier país miembro de solicitar financiamiento, el proyecto en cuestión debe generar un inminente beneficio para Asia u Oceanía.

Por otro lado, el banco cuenta con una categoría de voto que se divide entre voto básico (igual para todos los países miembros y constituye el 12% del total



de votos), voto por acciones (equivalente al número de acciones) y voto de miembro fundador (cada miembro fundador obtiene 600 votos). De este modo, a abril del año 2019 los miembros regionales sacaban ventaja sobre el resto de los Estados miembros con una mayoría del 76,6% (China con 30.9%, India 8.7%, Rusia 6.8%, Corea del Sur y Australia con 3.8% e Indonesia 3.2%) frente a un 23.4% de poder de voto de los países con membresía no regional. Más aún, si se compara el poder de votos entre Brasil (membresía fundadora) y Argentina (membresía no regional), se observa que Brasil cuenta con 2.175 número de votos frente a 1.625 que posee Argentina (Molinari y Patrucchi, 2020).

## **Formalización del ingreso de Argentina al AIIB como “full member”**

Luego de que la Cámara Alta y la Cámara Baja aprobaron el Acuerdo Constitutivo del AIIB y la adhesión de Argentina al mismo, el país debe realizar ciertas gestiones para efectivizar la membresía. En consecuencia, el Poder Ejecutivo ha designado como representante al actual embajador en China, Vaca Narvaja, quién suscribió el Acuerdo Constitutivo en nombre de Argentina, y depositó los instrumentos de aprobación y ratificación (Niebieskikwiat, N. 2020).

Por consiguiente, como parte de su primer aporte, Argentina ha destinado 5 millones de dólares y, a cambio, el Banco destina en infraestructura unos 300 millones. De acuerdo con el proyecto aprobado en ambas cámaras, se autoriza al Banco Central a establecer la suscripción de hasta 50 acciones de capital, con un valor nominal de 100.000 dólares cada una, es decir, mediante esta operación el país se obliga a pagar un aporte al AIIB; y del mismo modo, la institución se obliga a reconocer la calidad del país como accionista y a entregarle el título correspondiente que lo acredite como país miembro.

Del total de esas 50 acciones suscriptas 40 de ellas, las cuales equivalen a 4 millones de dólares, corresponden con el capital exigible (la parte del capital aún no desembolsada por el país), y las 10 acciones restantes, equivalentes a

1 millón de dólares, se comprenden con el capital a integrar (lo efectivamente aportado en efectivo a la institución). El pago se realiza en 5 cuotas anuales e iguales al 20% de dicho monto cada una. El primer pago se realizará en o antes de la fecha del depósito en el Banco del instrumento de ratificación (momento en el que Argentina pasa a tener membresía plena). La segunda cuota vence en 1 año a partir de la fecha en que se hace efectiva la entrega del instrumento. Y las 3 cuotas restantes, serán exigibles sucesivamente en 1 año a partir de la fecha de vencimiento de cada cuota (Fundeps, 2020b).

Una vez completados todos los requisitos para ingresar con membresía plena, Argentina tiene derecho a designar a un/a Gobernador/a titular y un Gobernador/a Suplente; resultando electos Gustavo Beliz y Leandro Gorgal respectivamente. Asimismo, deberá asignar sus votos a un Director/a ya elegido/a, en representación de los Estados con membresía no regional, con el acuerdo de los Gobernadores/as ya representados por ese Director/a. En el caso de Argentina, dicha dirección está a cargo de Ahmed Kouhouk.

#### 2.1- Beneficios y desafíos sobre la membresía argentina

En lo que refiere a los beneficios que obtendrían tanto China como Argentina sobre el ingreso de este último al AIIB; para China implica la incorporación al Banco de un país con un importante peso en la región de América Latina y el Caribe, que cuenta con importantes recursos naturales -entre ellos el litio, hierro y cobre-, producción de soja e insumos agrícolas, y el ingreso a un mercado de clase media importante para los bienes y servicios chinos de alto valor agregado (Ellis, E. 2021).

Además, la adhesión de Argentina al Banco puede llegar a promover que más países de la región se sumen a la institución; significando para China un paso adicional en el fortalecimiento de las vinculaciones bilaterales con Argentina, las cuales vienen afianzándose en el transcurso de los últimos años.

Por su parte, China es reconocida internacionalmente por defender el principio de no injerencia en los asuntos internos, implicando para Argentina la posibilidad de acceder a mejores condiciones de las que tradicionalmente le



ofrecen los mecanismos de crédito occidentales, donde usualmente se imponen constricciones que comprometen al país. Dicha política fue destacada por Andres Pizarro, un economista argentino que se encuentra trabajando en el banco, como parte del trabajo del AIIB para diferenciarse del resto de los bancos tradicionales (El rol del BAII, 2021 p. 29).

En cuanto a Argentina, como Estado con membresía no regional, obtendrá financiamiento para obras de infraestructura de gran impacto. Este tipo de inversiones son muy necesarias ante el déficit en infraestructura que se encuentra atravesando el país, ya que, de no revertirse tal situación, a largo plazo esto perjudicaría la competitividad de las empresas nacionales y la participación del país en el comercio internacional. Más aún, otro aspecto alentador es que las inversiones en infraestructura tienden a producir externalidades sobre el nivel de inversión agregada de la economía y la producción, acelerando el crecimiento a largo plazo de la economía interna (Canosa et al., 2020, p. 15).

En definitiva, se trata de una incorporación beneficiosa para ambas partes, siendo que el AIIB se sustenta en los excedentes de China y las carencias de Argentina: financiamiento, tecnología e infraestructura; en donde a partir del progreso paulatino del banco y el recupero de los préstamos, se incrementará la capacidad prestable y el financiamiento hacia el país (Arguello, V. 2020).

No obstante, muchos de los proyectos financiados por el AIIB han sido fuertemente criticados por sus políticas ambientales, sociales y de rendición de cuentas. Estos se suelen enfocar en la infraestructura de sectores energéticos y extractivos, descuidando áreas centrales para el desarrollo social y económico a largo plazo en América Latina. Además, dichas actividades no se encuentran regidas por estándares internacionales sino por criterios chinos propios de sostenibilidad y gestión de riesgos (Mendez, A .2019, p. 3).



## El megaproyecto de la Franja y la Ruta (BRI) y la adhesión de Argentina

Asimismo, el AIIB se ubica entre los principales instrumentos de financiamiento para los proyectos de la Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI, por sus siglas en inglés), la cual manifiesta la intención de China de conectar inicialmente Asia y Europa a lo largo de sus trayectos marítimos y terrestres, por medio de la inversión en infraestructuras logísticas y viales, de la eliminación de obstáculos al comercio, la profundización de las relaciones bilaterales de China con cada uno de los Estados participantes, y el apoyo al desarrollo regional y los proyectos transfronterizos entre los Estados miembros a lo largo de Eurasia, África oriental y América Latina (Camoletto y Roza, 2019 pp.4-5).

En ese sentido, la invitación formal hacia los países de América Latina se realizó en el marco del Foro entre la CELAC y China en enero de 2018. Allí, el Ministro de Relaciones Exteriores chino catalogó a Latinoamérica como una extensión natural de la BRI. En tanto, la región se uniría a dicha iniciativa con el fin de promover 3 sectores: energía, transporte y comunicaciones, haciendo hincapié en los proyectos de infraestructura (La predisposición del gobierno argentino, 2021, p. 24).

Por lo que no es de extrañar que el Presidente argentino, a través de un intercambio de cartas con Xi Jinping haya anunciado el deseo de sumarse a la BRI; se esperaba que la incorporación se formalice en la visita de Fernandez a China el pasado 5 de mayo pero aún no hay noticias al respecto. Con este afianzamiento de las relaciones, se pretende generar una cooperación de mayor calidad y que Argentina logre posicionarse como un socio confiable (Chabay, E. 2021).

De acuerdo con el embajador chino en Argentina, Zou Xiaoli, la inclusión de Argentina en la Franja y la Ruta posibilitará una mayor colaboración en lo relativo a la cadena productiva en la agricultura, repercutiendo en un incremento del valor agregado y la competitividad de la exportación argentina





hacia China. De igual forma, permitirá que se exploren terceros mercados con la ampliación de la cooperación en manufactura; y promoverá la dinámica comercial a través de las inversiones en economía ecológica y la high tech (Mazzaccone, D. 2021).

Alberto Fernandez también se pronunció al respecto enfatizando la labor de la BRI en la promoción de la conectividad y el entendimiento de ambos países, resaltando que Argentina está dispuesta a consolidar la cooperación con China en diversos sectores, y estimular conjuntamente su Asociación Estratégica Integral (Fuentes seguras. Alberto, rumbo a China. 2021).

## Oportunidades y desafíos sobre la participación en la BRI

En términos generales, la incorporación de Argentina a la BRI puede presentar tanto oportunidades como desafíos. Por un lado, entre las oportunidades que se le presentan a Argentina destacan:

- **La posibilidad de afianzar sus relaciones bilaterales:** las políticas de corte autonomistas características de los países latinoamericanos son un apoyo fundamental para el desarrollo de la iniciativa china. La inclusión de Argentina significaría un cambio en la relación con Estados Unidos en términos geopolíticos.
- **La reorientación de capitales:** según el plan original, las inversiones y préstamos de la BRI hubiesen estado destinados exclusivamente hacia Europa y Asia; pero luego de que América Latina se perfilara como una “extensión natural” de la iniciativa, los capitales fueron reorientados hacia dicha región.
- **El financiamiento para proyectos de infraestructura en el marco de la Iniciativa de la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA):** la cooperación entre la BRI e IIRSA genera expectativas favorables para financiar proyectos argentinos. IIRSA cuenta con 10 ejes, de los cuales Argentina está conectada en 5: Eje



Hidrovía Paraguay-Paraná; Eje Mercosur-Chile; Eje de Capricornio; Eje del Sur y Eje Andino del Sur.

- **Financiamiento alternativo para proyectos bilaterales:** distinguiendo entre el financiamiento proveniente de la BRI y del marco regulatorio bilateral. De acuerdo con el Convenio Marco de Cooperación Económica y de Inversiones de 2014 con China, las adquisiciones en el marco de proyectos del sector público pueden ser adjudicadas directamente con la condición de que estén sujetas al financiamiento concesional de China. Más aún, las partes pueden destinar el financiamiento del Convenio Marco para proyectos bilaterales, y el financiamiento proveniente de la BRI dirigirlo a los proyectos enmarcados en la IIRSA.
- **La expansión y diversificación de las exportaciones:** la BRI representa un marco multilateral de cooperación para expandir exportaciones y diversificar productos y destinos. Las partes se han comprometido en la construcción y promoción de una economía abierta y en el funcionamiento de un sistema multilateral de comercio con la OMC en el centro. Este es un punto de interés para la inserción argentina, pudiendo contribuir a la seguridad alimentaria de los países que conforman la BRI.

Por otro lado, entre los desafíos que enfrentaría Argentina al sumarse a la iniciativa china se destacan:

- **Implicancias geopolíticas:** la alienación geoestratégica con la iniciativa china afectaría las relación con capitales estadounidenses y europeos. Entre la puja del G-2 y la dependencia principal del FMI y secundaria de China, la política exterior argentina se orientará hacia la búsqueda de un equilibrio que no hiera susceptibilidades.
- **Mayor conectividad y problemas estructurales:** el desarrollo de infraestructura y conectividad puede llegar a ser contraproducente al generar un incremento de los desequilibrios del intercambio centro-periferia, las desigualdades económicas, la asimetría Norte-Sur y profundizar la dependencia del capital chino.
- **Complementación económica y proteccionismo chino:** aún cuando las estructuras económicas de China y Argentina son complementarias; las barreras parancelarias, los subsidios chinos a la agricultura y el proteccionismo obstruyen el intercambio comercial equitativo. Las exportaciones argentinas constituyen un porcentaje elevado de las importaciones chinas pero tal volumen no llega a ser suficiente para generar un intercambio complementario.
- **Creciente dependencia del capital chino:** desde el 2014 bajo el establecimiento de Relaciones Estratégicas Integrales comenzó a perfilarse como el principal acreedor de Argentina. Así se dio inicio a la deuda externa con China por medio del swap de moneda y préstamos intergubernamentales para realizar obras de infraestructura o comprar bienes (Oportunidades, desafíos e intereses de Argentina en OBOR, 2019).

## Reflexiones finales

La incorporación de Argentina en el AIIB y la BRI no son hechos aislados, sino que se dieron en el marco de una disputa por el liderazgo geopolítico en las distintas regiones y un desplazamiento hacia una mayor influencia de la región euroasiática. Abriéndose desafíos y oportunidades que solo podrán ser aprovechables partiendo de una política exterior soberana, junto a una planificación estratégica respecto de una potencia emergente como lo es China.

La relación sino- argentina requiere constantemente practicar el ejercicio de traducir o descifrar: el qué decir cuando surgen las contradicciones e intereses de cada parte. El primer paso es estar dispuesto a esforzarse por comprender al otro, y una vez logrado, buscar una base sobre la cual construir el vínculo. En este caso, el cimiento o apoyo fundamental en la relación han sido tres elementos excedentes para China y faltantes para Argentina: el financiamiento, la tecnología y la infraestructura.

No obstante, los intercambios entre el gobierno argentino y chino se han dado en el marco de críticas y reclamos por parte de diferentes sectores a causa de la falta de transparencia y de cumplimiento de estándares socioambientales por parte de los proyectos financiados. Tal conflicto puede llegar a generar rispideces en la relación entre ambos países al haber una creciente desconfianza y descontento en la ciudadanía argentina en general sobre cómo se ha ido afianzando la relación con el país asiático.

En definitiva, el éxito tanto de la Franja y la Ruta como de los proyectos financiados por el AIIB, dependen en mayor medida de que el gigante asiático ponga sobre la mesa proyectos que provean beneficios para ambos países y que impliquen una priorización de la transparencia, el empleo de insumos locales, la vinculación con empresas del país anfitrión y su cultura, y especial atención a las evaluaciones de impacto ambiental (Malena, J. 2021, p.25).





## Sobre Fundeps

La **Fundación para el Desarrollo de Políticas Sustentables (Fundeps)** es una organización sin fines de lucro que, desde 2009, trabaja para que se garanticen los derechos humanos.

Fundeps es un grupo multidisciplinario de personas comprometidas con la promoción de políticas que contribuyan a la construcción de una sociedad más justa, equitativa y sostenible. Realiza actividades de investigación, construcción de capacidades, incidencia política, litigio estratégico, trabajo en red y campañas de concientización.

### **Misión:**

Promover el desarrollo de políticas públicas y prácticas del sector privado que garanticen los derechos fundamentales de todas las personas, a nivel local, nacional e internacional.

**Página web:** [www.fundeps.org](http://www.fundeps.org)

**Facebook:** @fundepsargentina

**Twitter:** @fundeps

**Instagram:** @fundepsargentina

**YouTube:** FundepsArg

**LinkedIn:** Fundeps Argentina



## Bibliografía

- Arguello, V. (2020) El Banco Asiático de Inversión en Infraestructura es “promisorio” para países como Argentina, dice un experto. *Rebelión*. Recuperado de <https://rebellion.org/banco-asiatico-de-inversion-en-infraestructura-es-promisorio-para-paises-como-argentina-dice-experto/>
- Camoletto, M. y Roza, G. (2019) El rol del AIIB en la Nueva Ruta de la Seda. *Fundeps*. Recuperado de <https://fundeps.org/wp-content/uploads/2019/10/Camoletto-Roza-El-rol-del-AIIB-en-la-Nueva-Ruta-de-la-Seda-Verde-08.2019-2.pdf>
- Canosa et al. (2020). Dossier especial: La relación bilateral Argentina - Chile. A seis años de la asociación estratégica integral. *Agenda 2020*. *Ocipex*. Recuperado de <https://ocipex.com/wp-content/uploads/2020/08/Informe-Final.pdf>
- Chabay, E. (2021). Alberto y Xi Jinping cambiaron cartas sobre el plan chino "La Franja y la Ruta": de qué se trata. *El Cronista*. Recuperado de <https://www.cronista.com/economia-politica/Alberto-y-Xi-Jinping-cambiar-on-cartas-sobre-el-plan-chino-La-Franja-y-la-Ruta-de-que-se-trata-20210104-0026.html>
- Ellis, E. (2021) New directions in the deepening Chinese-Argentine engagement. *Global Americans*. Recuperado de <https://theglobalamericans.org/2021/02/new-directions-in-the-deepening-chinese-argentine-engagement/>
- El rol del BAII (2021) *DangDai N° 32: Argentina frente a La Franja y La Ruta*, 6-74. Recuperado de [https://issuu.com/dangdai/docs/dd\\_32-comprimido](https://issuu.com/dangdai/docs/dd_32-comprimido)
- Fuentes seguras. Alberto, rumbo a China (2021) *Radio Gráfica*. Recuperado de



<https://radiografica.org.ar/2021/04/22/fuentes-seguras-alberto-rumbo-a-china/>

- Fundeps (2020a) Se aprobó la incorporación de Argentina al Banco Asiático de Inversión en Infraestructura. Recuperado de <https://fundeps.org/aprobo-incorporacion-aiib/>
- Fundeps (2020b) Argentina, a un paso de convertirse en miembro del Banco de Inversión en Infraestructura. Recuperado de <https://www.fundeps.org/argentina-banco-asiatico-infraestructura/>
- La predisposición del gobierno argentino (2021) *DangDai* N° 32: *Argentina frente a La Franja y La Ruta*, 6-74. Recuperado de [https://issuu.com/dangdai/docs/dd\\_32-comprimido](https://issuu.com/dangdai/docs/dd_32-comprimido)
- Malena, J (2021) Un análisis de la necesidad y las condiciones. *DangDai* N° 32: *Argentina frente a La Franja y La Ruta*, 6-74. Recuperado de [https://issuu.com/dangdai/docs/dd\\_32-comprimido](https://issuu.com/dangdai/docs/dd_32-comprimido)
- Mazzaccone, D. (2021). Entrevista al embajador de la República Popular China en la Argentina, Zou Xiaoli. *Página 12*. Recuperado de <https://www.pagina12.com.ar/321349-entrevista-al-embajador-de-la-republica-popular-china-en-la->
- Mendez, A. (2019). Latin America and the AIIB: Interests and Viewpoints. *Researchgate*. Recuperado de [https://www.researchgate.net/publication/335368599\\_Latin\\_America\\_and\\_the\\_AIIB\\_Interests\\_and\\_Viewpoints](https://www.researchgate.net/publication/335368599_Latin_America_and_the_AIIB_Interests_and_Viewpoints)
- Molinari, A. y Patrucchi, L. (2020). Rompiendo el molde: logros y desafíos de los nuevos bancos de desarrollo. *Ciclos En La Historia, La Economía Y La Sociedad*, (54), 131-155. Recuperado de <https://ojs.econ.uba.ar/index.php/revistaCICLOS/article/download/1748/2490?inline=1>





- Niebieskikwiat, N. (2020). El “Banco Mundial” oriental: Más cercanía a China: El Gobierno activa la adhesión al Banco Asiático de Inversiones en Infraestructura. *Diario Clarin*. Recuperado de [https://www.clarin.com/economia/cercania-china-gobierno-activa-adhesion-banco-asiatico-inversiones-infraestructura\\_0\\_LgUUmTR8o.html](https://www.clarin.com/economia/cercania-china-gobierno-activa-adhesion-banco-asiatico-inversiones-infraestructura_0_LgUUmTR8o.html)
- Oportunidades, desafíos e intereses de Argentina en OBOR (2019) *Observatorio de la Política China*. Recuperado de <https://politica-china.org/areas/politica-exterior/oportunidades-desafios-e-intereses-de-argentina-en-obor>

